

Место и роль местных Советов Депутатов Республики Беларусь в реализации государственной политики

Материал подготовлен Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь на основе сведений Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Местное самоуправление является одной из важнейших составляющих белорусской государственности.

Депутаты местных Советов, работая в тесном контакте с органами исполнительной власти, оказывают влияние на социально-экономическое развитие регионов, а главное – решают конкретные проблемы граждан.

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко четко определил приоритеты деятельности народных избранников: ”Помочь конкретному человеку, принять заинтересованное участие в его непростых жизненных обстоятельствах, выручить, поддержать – в этом высшее призвание депутата“.

Система Советов депутатов в Республике Беларусь

Система местных Советов депутатов в Республике Беларусь (далее – Советы) состоит из трех территориальных уровней: первичного, базового и областного.

К областному уровню относятся областные и Минский городской Совет. Они являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных уровней. Советы областного уровня в пределах своей компетенции на соответствующей территории:

- обеспечивают сбалансированность бюджетов административно-территориальных единиц;
- регулируют порядок осуществления административных процедур;
- оказывают государственную поддержку юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;
- утверждают предельный размер долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год;
- определяют меры социальной поддержки детей, молодежи,

ветеранов, инвалидов и пожилых людей;

- утверждают примерное положение об органе территориального общественного самоуправления;
- присваивают звание почетного гражданина области (города Минска), определяют порядок его присвоения и особенности статуса.

К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы. Минский городской Совет также обладает правами базового уровня. Все эти Советы являются вышестоящими по отношению к Советам первичного уровня. Советы базового уровня в пределах своей компетенции на соответствующей территории:

- утверждают территориальные планы развития районов, генеральные планы городов районного подчинения и других населенных пунктов;
- утверждают предельный размер долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год;
- присваивают звание почетного гражданина соответственно города, района, определяют порядок его присвоения и особенности статуса.

Городские Советы (городов с районным делением) помимо вышеобозначенных полномочий:

- выдвигают кандидатов в члены коллегиальных органов территориального общественного самоуправления;
- осуществляют контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы. Советы первичного уровня в пределах своей компетенции:

- вносят в Совет и исполком вышестоящего базового уровня предложения по социальной защите граждан;
- вносят в Совет базового уровня предложения о размерах отчислений от местных налогов и сборов, суммах дотаций в бюджеты первичного уровня;
- выдвигают кандидатов в члены коллегиальных органов территориального общественного самоуправления;
- утверждают положение о единоличном органе территориального общественного самоуправления;
- осуществляют контроль за деятельностью органов территориального

общественного самоуправления.

Советы в пределах своей компетенции независимы и свободны в принятии решений.

Депутатский корпус Советов

Депутат Совета – это гражданин Беларуси, достигший 18 лет. В нашей стране местным депутатом может стать гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Беларуси.

Срок полномочий депутата Совета – четыре года.

Депутату Совета (кроме председателя) зарплата не полагается. Он занимается вопросами избирателей в свободное от основной работы или учебы время.

Справочно:

Полномочия депутата местного Совета депутатов, основные правовые и социальные гарантии их осуществления определяет Закон Республики Беларусь "О статусе депутата местного Совета депутатов".

В марте 2014 г. в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать седьмого созыва было избрано **18 809** депутатов.

Справочно:

Образование, культуру, науку и здравоохранение представляют 28,9% депутатов (5438 человек), сельское хозяйство – 23,4% (4404), государственные органы – 3,6% (2549), промышленность, транспорт и строительство – 9% (1696), торговлю и бытовое обслуживание населения – 742 (3,9%), правоохранительные органы и военную службу – 737 (3,9%), иные сферы деятельности – 2423 (12,9%). В депутатском корпусе 1,6% (305 человек) – предприниматели, 0,5% (103 человека) – неработающие граждане.

Залог эффективной деятельности депутатского корпуса – жизненный опыт и профессиональные качества народных избранников.

Среди депутатов Советов – руководители предприятий, врачи, учителя, представители агропромышленного комплекса, бизнес-кругов, деятели культуры.

Справочно:

К примеру:

Николай Алданов – директор Могилевского филиала УО "Белорусская государственная академия музыки", депутат Могилевского облсовета депутатов;

Виктор Амбражейчик – директор государственного лесохозяйственного учреждения "Дрогичинский лесхоз", депутат Дрогичинского райсовета;

Юрий Бондарь – Министр культуры Республики Беларусь, депутат Мингорсовета;

Анатолий Гришук – генеральный директор ОАО "Гродненский мясокомбинат", депутат Гродненского облсовета;

Василий Гайдаш – директор частного ремонтного УП "Пингвин", депутат Гомельского облсовета;

Анатолий Дроздов – директор ОАО "Новая Друть" Бельничского района, депутат Бельничского районного и Запольского сельского Советов;

Александр Карпицкий – главный врач УЗ "Брестская областная больница", доктор медицинских наук, профессор, депутат Брестского облсовета;

Геннадий Коришун – директор ГУО "Гимназия № 1 г.Жодино", депутат Жодинского горсовета;

Генрих Мысливец – глава крестьянского (фермерского) хозяйства "Горизонт Мостовского района", депутат Гродненского областного и Мостовского районного Советов;

Александр Петрович – директор учреждения "Белорусский государственный академический музыкальный театр", депутат Мингорсовета;

Николай Правко – директор коммунального сельскохозяйственного УП "Гольшаны", депутат Ошмянского районного и Гольшанского сельского Советов;

Николай Радоман – председатель СПК "Агрокомбинат Снов", депутат Минского областного и Сновского сельского Советов;

Анатолий Савенок – генеральный директор ПО "Белорусский металлургический завод" – РУП "Белорусский металлургический завод", депутат Гомельского областного и Жлобинского районного Советов;

Анатолий Сикорский – ректор УО "Белорусский государственный медицинский университет", депутат Мингорсовета;

Виктор Снежицкий – ректор УО "Гродненский государственный медицинский университет", депутат Гродненского облсовета;

Олег Суконко – директор ГУ "Республиканский научно-практический центр онкологии и медицинской радиологии имени Н.Н.Александрова", депутат Минского облсовета;

Галина Трибунах – директор ОАО "Звезда" Чечерского района, депутат Гомельского областного и Чечерского районного Советов;

Григорий Чуйко – генеральный директор Минского районного УП "Агрокомбинат "Ждановичи", депутат Минского райсовета;

Олег Ядренцев – главный врач государственного УЗ "Гомельская городская клиническая больница № 1", депутат Гомельского облсовета;

Алексей Яковлев – генеральный директор ОАО "Белизна", депутат Могилевского облсовета.

Вниманию выступающих: здесь и далее целесообразно приводить соответствующие сведения и примеры применительно к конкретному региону (городу).

Депутат местного Совета – человек, от которого во многом зависит отношение людей к власти в целом. Зачастую вопросы, решаемые местными органами управления, достаточно емкие: например, обеспечение устойчивого и комплексного социально-экономического развития подведомственной территории, благоустройство и наведение порядка на земле, выполнение государственных социальных стандартов.

Основные направления и формы работы Советов

Советы осуществляют свои функции через сессии, постоянные и временные комиссии и другие органы Советов, а также путем реализации депутатами своих полномочий в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

На сессиях рассматриваются вопросы формирования бюджета и прогнозных показателей социально-экономического развития региона; управления государственным имуществом, находящимся в коммунальной собственности; налогов и сборов, зачисляемых в местный бюджет; развития системы здравоохранения; государственной поддержки организаций бытовых услуг, потребительской кооперации; финансового оздоровления субъектов хозяйствования; поддержки личных подсобных хозяйств и др.

Важнейшим направлением деятельности органов местного управления является работа с населением. Среди ее основных форм – сельские сходы, собрания актива сельских Советов депутатов, приемы граждан в населенных пунктах и трудовых коллективах, Дни депутата и т. д.

Более оперативно и объективно решать проблемы и своевременно корректировать деятельность местных органов власти помогает изучение общественного мнения. **Здесь значимую роль играет работа с обращениями граждан.**

Ее состояние регулярно рассматривается на сессиях Советов депутатов, заседаниях постоянных комиссий. Исполнительные и распорядительные органы власти привлекают депутатов всех уровней к участию в рабочих группах по рассмотрению обращений.

Справочно:

Большинство обращений граждан связано с коммунально-бытовыми вопросами, организацией транспортного сообщения, благоустройством населенных пунктов, трудоустройством,

оказанием качественной медицинской помощи, распределением бюджета и финансов, изменением границ административно-территориальных единиц.

Рассмотрение обращений способствует более глубокому анализу проблем в регионе в целом, находит свое отражение в соответствующих региональных мероприятиях по реализации Государственных программ "Комфортное жилье и благоприятная среда", "Строительство жилья", "О социальной защите и содействии занятости населения", "Развитие аграрного бизнеса", "Здоровье народа и демографическая безопасность" и др.

Справочно:

К примеру, положительно решена проблема транспортного сообщения для жителей д.Синявская Слобода Еремичского сельсовета и близлежащих деревень Кореличского района Гродненской области. В текущем году планируется завершить работы по реконструкции автодороги, проходящей через этот населенный пункт, и возведению моста через реку Неман (обеспечит кратчайший путь для граждан и, что особо важно, скорой помощи и аварийно-спасательных служб).

По обращению Минской городской организации ветеранов войны в Афганистане и после обсуждения столичным Советом депутатов было принято решение о присвоении наименования "Набережная Воинов-интернационалистов" части набережной реки Свислочь в г.Минске.

О принимаемых мерах население информируется через официальные сайты государственных органов, региональные средства массовой информации.

Советы депутатов базового и первичного территориальных уровней принимают активное участие в решении вопросов, связанных с поддержкой социально незащищенных слоев населения, выполнением комплекса мер по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении. Именно органам местного управления принадлежит определяющая роль в выявлении и процессе сбора сведений при установлении нуждаемости граждан в социальной поддержке, а также в раннем выявлении семейного неблагополучия.

С участием депутатов проводится обследование условий жизни данной категории граждан, оказывается содействие в направлении на медицинское обследование, лечение и оздоровление, осуществляются социальное обслуживание, определение в дома-интернаты, предоставление социальных льгот и гарантий, решение иных

бытовых проблем. При этом неукоснительно соблюдаются принципы адресности и межведомственного взаимодействия.

Справочно:

Типичные примеры. Для семьи Михайловых в г.Могилеве в связи с рождением третьего ребенка и до подхода очереди на получение жилого помещения было выделено жилье в общежитии.

Одинокой матери, воспитывающей ребенка-инвалида, из бюджета Могилевской области оказана материальная помощь в максимальном размере на частичную компенсацию затрат, связанных со строительством двухкомнатной квартиры в составе потребительского жилищно-строительного кооператива.

Значимое место в деятельности Советов занимает их участие в разъяснительной работе. В республике созданы и активно работают 327 депутатских групп.

Справочно:

В первую очередь такие группы создавались на предприятиях, где возникали определенные проблемы социально-экономического характера (неполная рабочая неделя, уменьшение заработной платы из-за снижения реализации произведенной продукции и др.). Депутаты совместно с руководителями предприятий искали пути выхода из сложившейся ситуации, решали возникающие вопросы, оказывали содействие в решении личных проблем работников.

Имеется немало примеров работы депутатов по решению злободневных проблем граждан, с которыми они обращались при проведении Дней депутата, информирования либо в ходе встреч и личных приемов.

Справочно:

Например, депутатом Минского облсовета Николаем Радоманом оказана помощь:

- жительнице дер.Старые Новоселки – в организации лечения;
- УО "Погорельцевская СШ" – в ремонте;
- дошкольному учреждению в дер.Погорельцы – в приобретении постельного белья и игрушек.

Депутатом Несвижского райсовета Михаилом Афанасиком обеспечено решение вопросов в агрогородке Заозерье:

- асфальтирования одного из переулков, устройства тротуара и пешеходной дорожки;
- оборудования автобусной остановки;
- благоустройства четырех дворовых территорий.

При помощи депутата Минского облсовета Олега Мищенко осуществлено подключение шести жилых домов в г.п.Радощковичи к воздушной линии электропередач.

Депутат Березинского райсовета Алина Жизневская по просьбе избирателей оказала содействие в благоустройстве нескольких дворовых территорий в г.Березино.

По инициативе депутата Минского областного и Вилейского

районного Советов Игоря Китикова начато благоустройство городского стадиона в г.Вилейке.

Развивается и такая форма работы, как региональные собрания депутатов. В ходе собраний рассматриваются различные аспекты деятельности Советов по решению насущных проблем населения, вклад народных избранников в развитие регионов.

Материалы о работе местных органов представительной власти публикуются на страницах еженедельного приложения "Мясцовае самакіраванне" к республиканской газете "Звезда".

Деятельность Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания

Важным шагом на пути развития местного самоуправления стало создание в 2007 году Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания (далее – **Совет по взаимодействию**).

Основными задачами этого коллегиального совещательного органа являются:

- выработка предложений по реализации государственной политики при осуществлении местного самоуправления, в том числе по совершенствованию законодательства в данной сфере;
- координация взаимодействия между Советом Республики, органами местного и государственного управления;
- содействие обеспечению учета государственных и местных интересов при разработке и осуществлении социально-экономических программ;
- повышение квалификации работников Советов.

Значительное внимание Совет по взаимодействию уделяет изучению эффективности работы органов местной представительной власти по улучшению условий жизни людей. Анализируется и обобщается практика работы Советов по выполнению государственных программ, касающихся социально-экономического развития территорий, а также другим направлениям.

При непосредственном содействии Совета по взаимодействию:

- урегулированы вопросы преобразования на селе механизированных звеньев в коммунальные унитарные предприятия (в результате повысилась эффективность оказания услуг населению в доставке дров, крупногабаритных грузов,

обработке приусадебных участков и др.);

- приняты решения по регламентации наружного освещения сельских населенных пунктов, урегулированы проблемы, связанные с передачей дорог, улиц, проездов и шахтных колодцев общественного пользования специализированным организациям, усовершенствован механизм уплаты имущественных налогов в сельской местности;
- во взаимодействии с Государственным комитетом по стандартизации решен вопрос об изменении с 1 года до 3 лет периодичности инспекционного аудита сертифицированных услуг проживания в гостиницах и мотелях (это существенно упростило процедуру сертификации таких услуг и позволило значительно снизить затраты на ее проведение).

Также местным органам власти было рекомендовано инициировать создание в регионах молодежных бизнес-инкубаторов, предусмотреть в коллективных договорах предприятий и организаций предоставление молодежи дополнительных трудовых и социально-экономических гарантий, привлекать ее наиболее активных представителей к работе депутатских приемных, проведению встреч с гражданами, развивать на предприятиях наставничество, активизировать работу по профориентации учащихся.

По инициативе Совета по взаимодействию создана межведомственная рабочая группа по совершенствованию практики приема в сельскохозяйственные учебные заведения, подготовки и закрепления кадров в сельской местности.

Одним из направлений деятельности Совета по взаимодействию является международное сотрудничество.

Активно развивается партнерство между представительными органами власти Республики Беларусь и Российской Федерации. Между органами местного самоуправления двух государств подписано 34 соглашения. Партнерство регионов наших стран налажено не только между областями, но и на базовом уровне.

Справочно:

Только в ходе подготовки IV Форума регионов Беларуси и России (29–30 июня 2017 г., г.Москва) подписан 41 документ о сотрудничестве между районами и городами Беларуси и муниципальными образованиями России, в том числе и местными Советами депутатов. В рамках Форума подписан Протокол о сотрудничестве между Союзом российских городов и Советом по

взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь.

В декабре 2008 г. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы предоставил статус наблюдателя Совету по взаимодействию.

В настоящее время Совет по взаимодействию является также сопредседателем в Комитете региональных и местных органов власти стран – участниц инициативы ”Восточное партнерство“ (далее – КОРЛИП).

Справочно:

В мае 2017 г. в г.Минске состоялось заседание Бюро Конференции КОРЛИП. Обсуждены основные рекомендации к Пятому саммиту «Восточного партнерства» (24 ноября 2017 г., г.Брюссель) в области экономического сотрудничества, развития инфраструктуры и межрегионального взаимодействия. Особое внимание уделено роли местных и региональных властей в обеспечении энергоэффективности. Также рассмотрены вопросы, касающиеся роли местных органов власти в решении задач экономического роста, занятости населения, развития туризма.

Таким образом, деятельность Совета по взаимодействию способствует в том числе укреплению положительного имиджа Республики Беларусь на международной арене.

Совершенствование деятельности Советов

За последние годы принят ряд нормативных правовых актов, которые позволили повысить роль органов местного управления в решении вопросов жизнеобеспечения населения, существенно укрепить материально-техническую и правовую базу Советов депутатов.

Справочно:

Например, в Закон Республики Беларусь ”О статусе депутата местного Совета депутатов“ внесены дополнения, в соответствии с которыми депутатам Советов предоставляется один свободный день в месяц с сохранением заработной платы по месту основной работы для осуществления ими своих полномочий в избирательном округе.

Созданы две областные ассоциации местных Советов депутатов в городах Гродно и Могилеве.

Одним из следующих этапов развития в Беларуси института местного самоуправления станет создание **Национальной ассоциации местных Советов депутатов** (его основой выступит Совет по взаимодействию). Это будет способствовать дальнейшей

консолидации усилий, направленных на экономическое развитие регионов, повышение их самостоятельности, а также ответственности и инициативности местных органов власти в этой сфере.

Выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва

Для наших граждан неотъемлемым является гарантированное Конституцией страны и Законом Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" право самим формировать органы власти на местах.

Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2017 г. № 410 в соответствии с пунктом 2 статьи 84 Конституции Республики Беларусь **на 18 февраля 2018 г. назначены выборы в местные Советы депутатов двадцать восьмого созыва.**

Постановлениями Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная комиссия) от 15 ноября 2017 г. утверждены календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов в Советы и порядок информирования граждан о работе по подготовке и проведению выборов в Советы.

В предстоящую избирательную кампанию будет сформировано **1309** местных Советов депутатов (см. приложение).

Избирательная система в Республике Беларусь на выборах депутатов местных Советов депутатов – мажоритарная относительного большинства, а в случае наличия только одного кандидата в округе – мажоритарная абсолютного большинства.

Справочно:

Избранным считается кандидат в депутаты, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Для проведения выборов депутатов местных Советов депутатов создаются территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии.

В основе проведения в Беларуси каждой избирательной кампании лежит тщательный анализ опыта проведения предыдущих выборов, а также мониторинг рекомендаций, выработанных различными группами национальных и

международных наблюдателей (экспертов) по оптимизации избирательного процесса в Беларуси.

Справочно:

Традиционно свои предложения и рекомендации представляют Миссия наблюдателей от СНГ и Миссия БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами. Также свою экспертную оценку проводимым избирательным кампаниям давали Миссия наблюдателей от Китайской Народной Республики (по итогам наблюдения за президентскими выборами в 2015 году) и Миссия наблюдателей от Шанхайской организации сотрудничества (по итогам наблюдения за парламентскими выборами в 2016 году).

Учитывая практику применения действующего в республике законодательства, развитие общественных отношений и самого института выборов, **в Избирательный кодекс Республики Беларусь был внесен ряд корректировок.**

Наиболее существенные изменения приняты в 2010 и 2013 годах. Они направлены, прежде всего, на совершенствование избирательного законодательства, а не на изменение сути избирательной системы.

Справочно:

К примеру, упрощена процедура выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Советов. Политические партии теперь могут выдвигать кандидатов и при отсутствии на территории соответствующего избирательного округа своих организационных структур.

Значительно расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. В избирательное законодательство введен новый институт – индивидуальные избирательные фонды кандидатов (ранее был разрешен единственный источник финансирования – бюджетные средства).

Кандидаты в депутаты Советов имеют право формировать избирательные фонды за счет собственных денежных средств, добровольных пожертвований граждан республики и юридических лиц. При этом исключается выделение кандидатам бюджетных средств на изготовление агитационных печатных материалов.

Расширены возможности судебной защиты избирательных прав граждан. В частности, лицам, выдвигаемым кандидатами, и кандидатам было предоставлено право обжаловать в судебном порядке решения избирательных комиссий о вынесении им предупреждений и решения об отмене регистрации их кандидатами. При этом сохраняется предварительное рассмотрение таких споров вышестоящими избирательными комиссиями.

Значительно расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. Так, установлен уведомительный (вместо разрешительного) принцип проведения массовых мероприятий

(пикетов, собраний вне помещений, митингов) с целью осуществления предвыборной агитации в местах, определенных исполнительными и распорядительными органами.

Законодательно закреплена недопустимость проведения агитации, направленной на срыв выборов.

Исключен порог явки избирателей (выборы признаются состоявшимися при любой явке избирателей). Следует отметить, что уровень явки избирателей не установлен в Азербайджане, Армении, Бельгии, Великобритании, Германии, Испании, Италии, Нидерландах, России, Узбекистане, Украине, Черногории.

Внесенные в Избирательный кодекс поправки позволили Республике Беларусь в 2014 году присоединиться к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Таким образом, белорусское избирательное законодательство поступательно развивается, воспринимая передовой опыт зарубежных стран и конструктивные рекомендации международных организаций.

Успех социально-экономического и общественно-политического развития белорусского государства во многом зависит от местных органов самоуправления. Их деятельность определяет степень эффективности, с которой экономические достижения трансформируются в благосостояние граждан, их налаженный быт, надежную работу объектов коммунального хозяйства городов, поселков и деревень.

Пристальное внимание **Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко** к обеспечению в республике подлинного народовластия было в очередной раз отмечено в ходе состоявшейся 14 ноября 2017 г. встречи Главы государства с председателем Центральной комиссии Л.Ермошиной. Белорусский лидер подчеркнул: **”Власть создаст все условия для проведения выборов на достойном уровне. Скрывать ничего не будем. Кто готов идти на выборы, пусть идет“.**